

Лекционный материал по теме: «О мерах по антитеррористической защищенности личности, объекта, территории»

Общие положения

Терроризм в любых формах своих проявлений превратился в одну из самых опасных проблем, с которыми столкнулось человечество в XXI столетии. Для террориста не существует моральных правил. Он фанатик, переубедить его словами очень трудно, практически невозможно. Противодействие терроризму не только задача специальных служб. Они будут бессильны, если это противодействие не будет оказываться обществом, каждым гражданином. Обычная житейская смекалка, бдительность, наблюдательность, внимательность являются одними из самых эффективных видов противодействия терроризму.

Российское законодательство, как и международное, ориентировано на охрану прав личности, обеспечение стабильности государственных структур.

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Международно-правовые стандарты в области прав человека, провозглашая право каждого человека на свободное выражение своего мнения, вместе с тем предусматривают, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию; всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование; всякая дискриминация на основе религии или убеждений должны быть запрещены законом¹.

В Международной Конвенции о борьбе с захватом заложников² указано, что любое лицо, которое захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждение или продолжать удерживать другое лицо для того, чтобы заставить третью сторону, а именно: государство, межправительственную организацию, какое-либо физическое или юридическое лицо или группу лиц - совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или

¹ Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года, Декларация Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 года о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года

² Нью-Йорк, 17 декабря 1979 года, СССР присоединился к данному документу с оговоркой и заявлением (указ Президиума Верховного Совета СССР от 07.05.1987 № 6941-XI)

косвенного условия для освобождения заложника, совершает преступление захвата заложников по смыслу настоящей Конвенции.

Шанхайской конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года³ предусмотрено, что терроризм, сепаратизм и экстремизм, вне зависимости от их мотивов, не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, а лица, виновные в совершении таких деяний, должны быть привлечены к ответственности в соответствии с законом.

По вопросам борьбы с экстремизмом, терроризмом приняты и другие международные документы, в том числе: Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом,⁴ Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма⁵ и другие.

В статье 13 Конституции РФ провозглашается признание в Российской Федерации идеологического многообразия, политического многообразия, многопартийности. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Общественные объединения равны перед законом. Запрещено создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Определение понятия экстремистская деятельность (экстремизм)⁶ приводится в статье 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимается:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных

³ Российская Федерация является участницей данной Конвенции

⁴ Нью-Йорк, 15 декабря 1997 года. Конвенция ратифицирована Российской Федерацией с заявлением (Федеральный закон от 13.02.2001 № 19-ФЗ)

⁵ Нью-Йорк, 9 декабря 1999 года. Конвенция ратифицирована Российской Федерацией с заявлением (Федеральный закон от 10.07.2002 № 88-ФЗ)

⁶ Террористическая деятельность (терроризм) является составной частью экстремистской деятельности

объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации⁷;

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Определение понятия «терроризм» приводится в статье 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Определение понятия «террористический акт» приводится в статье 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и статье 205 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

Под террористическим актом понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Одним из важных документов в области противодействия терроризму является Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (далее – Концепция), которая утверждена Президентом Российской Федерации 05.10.2009.

⁷ Отягчающим обстоятельством признается совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы

Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму. В Концепции приводятся основные тенденции современного терроризма, основные внутренние и внешние факторы.

Совершение преступлений террористической направленности, а также иных преступлений, имеющих то или иное отношение к рассматриваемой тематике, преследуется по закону⁸. Ответственность за совершение преступлений данной направленности предусмотрена в УК РФ.

К ним относятся большая группа преступлений, в том числе⁹:

- убийство по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «л» части 2 статьи 105 УК РФ);
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека, или повлекшего за собой потерю зрения, речи, слуха либо какого-либо органа или утрату органом его функций, прерывание беременности, психическое расстройство, заболевание наркоманией либо токсикоманией, или выразившегося в неизгладимом обезображивании лица, или вызвавшего значительную стойкую утрату общей трудоспособности не менее чем на одну треть или заведомо для виновного полную утрату профессиональной трудоспособности, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «е» части 2 статьи 111 УК РФ);
- умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, не опасного для жизни человека и не повлекшего последствий, указанных в статье 111 настоящего Кодекса, но вызвавшего длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «е» части 2 статьи 112 УК РФ);
- умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам

⁸ В юридической литературе отмечается «резиновый» характер преступлений экстремистской (террористической) направленности, отмечается, что «круг экстремистских преступлений стал практически неограничен». Журнал «Российский следователь», № 18-2009, статья И.А. Петина «Системный подход к обеспечению эффективности предупреждения экстремизма»

⁹ Перечень статей УК РФ приведен в хронологической последовательности, однако, существует и другой вариант группировки статей УК РФ данной направленности (см. выписку из УК РФ). К рассматриваемой тематике имеют отношение около 17 % статей особенной части УК РФ, это довольно высокий процент, что свидетельствует о повышенном внимании законодателя (Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации) к данной проблеме.

ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «б» части 2 статьи 115 УК РФ);

- побои или иные насильственные действия, причинившие физическую боль, но не повлекшие последствий, указанных в статье 115 настоящего Кодекса, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (статья 116 УК РФ);

- террористический акт (статья 205 УК РФ);

- содействие террористической деятельности (статья 205.1 УК РФ);

- публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (статья 205.2 УК РФ);

- прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (статья 205.3 УК РФ);

- организация террористического сообщества и участие в нем (статья 205.4 УК РФ);

- организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (статья 205.5 УК РФ);

- захват заложника (статья 206 УК РФ);

- заведомо ложное сообщение об акте терроризма (статья 207 УК РФ);

- организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (статья 208 УК РФ);

- угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (статья 211 УК РФ);

- вандализм, то есть осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (статья 214 УК РФ);

- незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными отходами (статья 220 УК РФ);

- хищение или вымогательство ядерных материалов или радиоактивных отходов (статья 221 УК РФ);

- незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов (статья 222 УК РФ);

- незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств (статья 222.1 УК РФ);

- незаконное изготовление оружия (статья 223 УК РФ);

- незаконное изготовление взрывчатых веществ, незаконные изготовление, переделка или ремонт взрывных устройств (статья 223.1 УК РФ);

- хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (статья 226 УК РФ);

- надругательство над телами умерших либо уничтожение, повреждение или осквернение мест захоронения, надмогильных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминовением, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой,

национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, а равно в отношении скульптурного, архитектурного сооружения, посвященного борьбе с фашизмом или жертвам фашизма, либо мест захоронения участников борьбы с фашизмом (статья 244 УК РФ);

- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (статья 277 УК РФ);

- насильственный захват власти или насильственное удержание власти (статья 278 УК РФ);

- вооруженный мятеж (статья 279 УК РФ);

- публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельностью (статья 280 УК РФ);

- возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282 УК РФ);

- организация экстремистского сообщества (статья 282.1 УК РФ);

- организация деятельности экстремистской организации (статья 282.2 УК РФ);

- финансирование экстремистской деятельности (статья 282.3 УК РФ);

- нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (статья 360 УК РФ);

- акт международного терроризма (статья 361 УК РФ).

Правонарушения террористической направленности, а также иные правонарушения, имеющие то или иное отношение к рассматриваемой тематике, также предусмотрены в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответственность за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений, содержащих инструкции по самодельному изготовлению взрывчатых веществ и взрывных устройств, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотрена частью 5 статьи 13.15 КоАП РФ.

Ответственность за распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, предусмотрена статьей 13.37 КоАП РФ.

Ответственность за оказание финансовой поддержки терроризму предусмотрена статьей 15.27.1 КоАП РФ.

Ответственность за заведомо ложный вызов специализированных служб предусмотрена статьей 19.13 КоАП РФ.

Ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами, предусмотрена статьей 20.3 КоАП РФ.

Ответственность за производство и распространение экстремистских материалов предусмотрена статьей 20.29 КоАП РФ.

Ответственность за нарушение правового режима контртеррористической операции предусмотрена статьей 20.27 КоАП РФ.

Настоящий лекционный материал имеет своей целью не только расширить правовой кругозор граждан по рассматриваемой тематике. Он разработан в целях информирования граждан о порядке их действия (бездействия) при угрозе совершения террористического акта, во время совершения террористического акта, после совершения террористического акта и по другим вопросам данной тематики.

В нем содержатся наиболее важные для граждан сведения о действиях специальных служб, подразделений безопасности, охраны при наступлении угроз террористического характера, во время совершения террористического акта, после совершения террористического акта. Цель - помочь гражданам правильно ориентироваться и действовать в экстремальных и чрезвычайных ситуациях, а также обеспечить создание условий, способствующих расследованию преступлений.

Любой человек должен точно представлять свое поведение и действия (бездействие) в экстремальных ситуациях и быть психологически готовым к самозащите.

Всегда обращайте внимание на подозрительных людей, предметы, на любые подозрительные мелочи, сообщайте обо всем подозрительном сотрудникам правоохранительных органов.

Никогда не принимайте от незнакомцев пакеты и сумки, не оставляйте свой багаж без присмотра.

У семьи должен быть план действий в чрезвычайных обстоятельствах, у всех членов семьи должны быть номера телефонов, адреса электронной почты. Необходимо назначить место встречи, где Вы сможете встретиться с членами Вашей семьи в экстренной ситуации. В случае эвакуации возьмите с собой набор предметов первой необходимости и документы. Всегда узнавайте заранее, где находятся резервные выходы из помещения. В доме надо укрепить и опечатать входы в подвалы и на чердаки, установить домофон, освободить лестничные клетки и коридоры от загромождающих предметов. Целесообразно организовать дежурство жильцов Вашего дома, которые будут регулярно обходить здание, наблюдая, все ли в порядке, обращая особое внимание на появление незнакомых лиц и автомобилей, разгрузку мешков и ящиков. Если произошел взрыв, пожар, землетрясение, никогда не пользуйтесь лифтом.

Противодействие терроризму в организациях осуществляется путем проведения мероприятий, направленных на снижение рисков террористических актов и защиту от опасностей, связанных с ними, а также путем содействия органам, ведущим борьбу с терроризмом.

В организациях должна быть разработана система безопасности, которая представляет собой комплекс организационно-технических мероприятий, осуществляемых с целью обеспечения постоянной готовности к безопасной повседневной деятельности, а также к действиям в случае угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций.

В системе мер безопасности целесообразно выделить основные направления, в том числе:

- организация физической охраны;
- обеспечение контрольно-пропускного режима;
- организация инженерно-технической укрепленности охраняемого объекта (ограждения, решетки, металлические двери и запоры, противотаранные устройства и др.);
- организация инженерно-технического оборудования;
- плановая работа по антитеррористической защищенности;
- выполнение норм противопожарной безопасности;
- выполнение норм охраны труда и электробезопасности;
- плановая работа по вопросам гражданской обороны
- взаимодействие с правоохранительными органами и другими структурами и службами;
- правовой всеобуч, формирование современной культуры безопасности жизнедеятельности;
- финансово-экономическое обеспечение мероприятий.

Наиболее уязвимыми с точки зрения угроз совершения террористического акта являются места массового пребывания людей. Антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

В зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в местах массового пребывания людей устанавливаются следующие категории мест массового пребывания людей¹⁰:

- а) место массового пребывания людей 1 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек;
- б) место массового пребывания людей 2 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 человек;
- в) место массового пребывания людей 3 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

Гражданам необходимо понимать, что в современном мире террористические акты стали реальностью, поэтому к любой информации по обсуждаемой тематике необходимо относиться серьезно.

Террористы – смертники

¹⁰ См. Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»

Совершение террористических актов с участием террористов – смертников стало реальностью нынешнего времени. Как правило, террористы – смертники, это лица, имеющие прямое или косвенное отношение к террористическим или экстремистским организациям, отдельные граждане. Среди них немало религиозных фанатиков, этнических групп, их идеологией является совершить джихад¹¹ в отношении «неверных». Это люди консервативных взглядов, отрешенные от остального мира, они привержены к крайним взглядам и мерам, их невозможно, маловероятно переубедить отказаться от идеологии экстремизма. Многие из них готовы умереть за свою идею. Террористами «камикадзе» могут быть лица как мужского, так и женского пола в основном молодые люди в возрасте 18 - 35 лет, разных национальностей. Имеются случаи совершения террористических актов несовершеннолетними и даже подростками. У террористов - смертников могут наблюдаться признаки неадекватного поведения, неестественная бледность, некоторая заторможенность действий и реакций, вызванные возможной передозировкой транквилизаторами или наркотическими веществами, желание уклониться от камер видеонаблюдения (попытка опустить голову, отвернуться, прикрыть лицо рукой или платком, спрятаться за более высокого человека). Иногородние террористы – смертники, как правило, неуверенно ориентируются на местности, они могут не знать особенностей проезда в городском транспорте.

На задание смертников, как правило, посылают парами (исполнитель и контролер). Если у исполнителя что-то не получится или передумает умирать, то контролер должен исполнителя ликвидировать, далее - совершить террористический акт или отказаться от его совершения.

Наиболее распространенными мотивами совершения террористических актов являются следующие:

- политические (идеологические);
- экономические (получение личной выгоды);
- личные.

Несмотря на многообразие типов террористов - «смертников», у них много общего: нахождение в постоянном психоэмоциональном стрессе, вызванном суицидальными мыслями и страхом попасть живым в руки «спецслужб», вызывают тревожное состояние (обостряются чувства беспокойства, подозрительности и недоверия к окружающим их людям). При неожиданной встрече с сотрудниками правоохранительных органов (службы охраны объекта) у подозреваемого наблюдательный человек может уловить признаки беспричинного замешательства, растерянности или испуга. Необходимо отметить, что сильный страх перед «задержанием» редко означает, что террорист – «смертник» боится разоблачения и наказания. Он боится того, что его задержание не позволит реализовать задуманный террористический акт. Внешними проявлениями такого страха являются: бледное

¹¹ Джихад (от араб. – усердие, рвение, старание) – борьба за веру, предписанная Кораном. Джихад содержит много аспектов (социо-культурный, духовный, морально-нравственный, правовой и т.д.). Одна из разновидностей джихад – «Джихад меча» - трактуется как вооруженная борьба с неверными. В этой трактовке в отдельных мусульманских регионах синонимом джихад является газават. Отличившиеся в джихаде называются гази, погибшие – шахидами. Зачастую понятие джихад используется организаторами террористической деятельности для вовлечения в нее мусульман

(или сильно покрасневшее) лицо, угрюмый взгляд, потливость (особенно рук), дрожание пальцев рук, скованные движения. Перед продвижением вперед он наблюдает за действиями других людей, при нахождении впереди сотрудников полиции стремится изменить направление движения и обойти их.

Террористы - смертники совершают террористические акты, как правило, в местах массового скопления людей (метро, аэропорты, железнодорожные вокзалы, концертные залы и т.п.). Это могут быть люди разного вероисповедания, мужчины и женщины, несовершеннолетние. Для террористов – смертников характерно применение так называемых «поясов шахидов»¹².

Часто объектом подрыва является личный или служебный автомобиль, грузовые автомобили. Основные места для минирования в машине – сиденье водителя, днище под передними сиденьями, бензобак, капот и другие места. Кроме того, мина большой мощности может устанавливаться неподалёку от автомобиля или в соседней машине.

Настораживающими признаками должны служить следующие:

- появление какой-либо новой детали внутри или снаружи автомобиля;
- тонированные стекла автомобиля;
- остатки упаковочных материалов, изоляционной ленты, обрезков проводов неподалёку от автомобиля или внутри салона;
- натянутая леска, проволока, провод, шнур, верёвка, прикрепленные к любой части автомобиля;
- чужая сумка, коробка, чемодан, пакет, свёрток внутри салона или в багажнике;
- появившиеся после парковки машины пакеты из-под соков, молока, консервные банки, свёртки, коробки недалеко от автомобиля.

Для совершения террористического акта могут применяться эффективные приемы маскировки. Так, чтобы усыпить бдительность и беспрепятственно пройти к цели, женщины – «смертницы» выдают себя за беременных, аккредитованных журналисток и т.п.

Обычно террорист для проникновения на объект террористического акта одевается и ведет себя так, чтобы ничем не выделяться от окружающих его людей и не привлекать к себе внимания. Поэтому, следует особое внимание уделять жестам, позам, мимике, особенностям разговорной речи. Бывают и прямо противоположные ситуации, которые могут привлечь внимание граждан, например, нахождение в летнее время в пальто, куртках и плащах с длинным подолом, рукавами, высоко поднятый воротник, скрывающий шею и часть головы, наличие в руках предметов, которые явно не вписываются в окружающее место и обстановку, неестественный вид внешности, особенно лица (наличие накладных париков, усов, баккенбардов), широкие очки, легкий головной убор, скрывающий часть лица (волосы, лоб, уши).

Необходимо знать о наиболее распространенных типов террористов – «смертников».

¹² Шахид (араб. Жертвователь, смертник) – мученик, павший за веру и приобщенный к сонму святых именно благодаря своей мученической смерти. Понятие шахид активно используется организаторами террористической деятельности в процессе идейно-психологической обработки мусульман для вовлечения их в террористическую деятельность и склонения к совершению акций жертвенного терроризма

- террористы «зомби»;
- террористы из мести;
- террористы «патриоты» («боевики», за «веру», «герои»);
- террористы за деньги;
- террористы «поневоле»;
- террористы «маньяк» (имеющие бредовые идеи);
- террористы «тараны».

Террористы «зомби»

Зомбирование (психическое перепрограммирование) означает такую психическую обработку человека (обычно с использованием гипноза и психотропных веществ), при котором он получает неосознаваемую им самим «установку» на конкретное действие или поступок (в данном случае он программируется на совершение террористического акта). Таким образом, террористический акт совершается человеком, не осознающим, что он делает, его поведением управляет другой человек. При этом зомбированию могут подвергнуться как психически здоровые лица, так и лица с различной степенью психических расстройств. Отличительные признаки террориста – «зомби¹³»: безразличное (бездушное, неживое) лицо, отрешенный (стеклянный) взгляд; движения однообразные; жесты куляция невыразительная; контакты с другими людьми отсутствуют или случайные. При разговоре с таким человеком можно наблюдать вялую речь. При возникновении запрограммированной преграды (задержания сотрудниками полиции) он теряется, ищет как бы поддержки «со стороны», у него появляются необъяснимые изменения в эмоциональном состоянии (ощущение неуверенности, беспокойства и тревоги). Необходимо помнить, что он, возможно, запрограммирован на «самоликвидацию» при возникновении такой ситуации.

Террористы из мести

Среди таких террористов много женщин, потерявших мужей, детей, близких родственников. Оторванные от семьи, привычного круга общения, подвергнутые мощной идеологической и психотропной обработке, они составляют костяк «шахидок» («черные вдовы», «невесты аллаха»). Мечь может быть направлена на объекты государственной власти, правоохранительные органы, конкретное лицо. Такого террориста можно определить по проявлениям эмоциональной холодности (или даже негативным эмоциям в отношении окружающих) и высокого самоконтроля. Если его остановить для беседы, у него отмечается неадекватное эмоциональное реагирование, возрастание тревожного, агрессивного состояния, особенно у женщин. При этом террорист не желает отвечать на вопросы (и не понимает этих вопросов), стремится к немедленному уходу от возникшей на пути к его цели преграды. Таким образом, его поведение никак не соответствует поведению обычного человека, попавшего в подобную ситуацию. Необходимо учесть, что некоторые террористы из мести также могут быть подготовлены к совершению террористических актов путем «зомбирования».

¹³ Бытует мнение, что под «зомби» понимается человек, который «одновременно и жив, и мертв»

Террористы «патриоты» («боевики», «за веру», «герои»)

Это самый распространенный тип террориста. Под воздействием опытных инструкторов у него формируется фанатичное убеждение в своей вере, идеях и образ врага в виде представителей другой веры, другой национальности.

Совершение террористического акта он воспринимает как «джихад» против «неверных», как подвиг за веру или освобождение своего народа. Он осознает, что совершает террористический акт, убивает людей и уничтожает имущество, желает наступление таких последствий. Таким образом, он идет на преступление с прямым умыслом, с убеждением в своей правоте.

Такой террорист фанатически (до иступления) предан своей религии, идеям, крайне подозрителен, хладнокровен, уверен в своих силах, находится в постоянной готовности к совершению террористической акции. К окружающим относится подозрительно, при случайном контакте с людьми вспыльчив, агрессивен. Отмечается также высокомерное и пренебрежительное отношение к окружающим его людям. Иногда можно заметить, как такой террорист – «смертник» тихо читает молитву (особенно, перед совершением террористической акции).

При остановке такого террориста для проверки документов или беседы можно заметить возрастание состояния эмоциональной напряженности и враждебности, о чем могут свидетельствовать угрюмый и угрожающий взгляд, плотно сжатые губы, скрип зубами, суженные зрачки глаз, учащенное дыхание, сжатые в кулак руки. На вопросы отвечает резко после короткой паузы, в ответах отчетливо звучит грубость. При неумелой попытке обезвредить такого террориста, последствия могут быть непредсказуемы. Поэтому нужно быть готовым к обезвреживанию такого террориста до возникновения у него «агрессивной вспышки».

Террористы «за деньги»

Он идет на совершение теракта из корыстных побуждений (выполняя задание тех, от кого находится в полной финансовой зависимости, или, находясь в крайней нужде и пытаясь материально обеспечить семью). Такой террорист характеризуется отсутствием идейных побуждений и безразличием к окружающим. Психоэмоциональное состояние террориста «за деньги» характеризуется внутренним напряжением (нервозностью), которое резко возрастает при возникновении на его пути какого-либо препятствия (например, полицейского поста). Внешние проявления его состояния: суетливость; озиранье по сторонам; частая перемена позы; нервное теребление части одежды, ручки или ремешка сумки (пакета, рюкзака). При его задержании для беседы у него могут наблюдаться следующие признаки: изменение цвета лица (побеление, покраснение, покрытие пятнами); выступание пота; частое моргание, покашливание; подергивание отдельных мышц лица; усиленная мимика рта; частое облизывание губ или сглатывание слюны. Голос такого террориста чаще всего высокий, речь быстрая или прерывистая. Могут наблюдаться голосовые спазмы. Чрезмерное состояние тревожности и беспокойства может привести его к нервному срыву.

Террористы «поневоле»

К совершению террористического акта могут подтолкнуть человека путем шантажа (взятие в заложники членов его семьи, угроза преданию огласки каких

либо дискредитирующих данного человека сведений) или по решению шариатского суда за совершенные преступления (глубоко верующего человека таким образом заставляют искупить вину перед богом). Лицо у такого террориста угрюмое, бледное, болезненное, настроение пониженное, движения замедленные, жестикация невыразительная. Он молчалив, погружен в собственные мысли, безразличен к окружающим людям и к происходящим событиям. При разговоре не смотрит собеседнику в лицо, избегает контакта глаз. Голос у такого террориста обычно приглушенный, тихий, речь замедленная. Перед ответом на поставленный вопрос могут наблюдаться длительные паузы.

Террористы «маньяки»

Чаще это террорист «одиночка», страдающий различными видами психических отклонений (последствия черепно-мозговой травмы, болезней головного мозга, употребления алкоголя, наркотиков). В силу своих психопатологических особенностей и навязчивых идей, он любой ценой жаждет славы («мания величия»), уничтожить преследующих его «врагов» («мания преследования») или желает переустроить страну (мир, вселенную). Особенно опасен такой террорист, если его сознанием умело манипулирует террористическая организация.

Отличительные признаки этого террориста – замкнутость, неуравновешенность, резкие перемены настроения, раздражительность, агрессивность, истеричность, суетливость в движениях или в словах. Нередко могут наблюдаться признаки сварливости, обидчивости, а также стремление произвести впечатление, себялюбие. При попытке задержания, он обычно не оказывает ожесточенного сопротивления. Несовершеннолетние террористы – «смертники» в преобладающем большинстве случаев жертвуют собой не за деньги, а за национальную или религиозную идею. Они идут на самопожертвование из-за насажденных (методическим внушением, воздействием наркотиков) взрослыми ложных чувств ненависти и мести к «неверным», врагам своего народа.

Террористы «тараны»

Для совершения террористических актов в последнее время стали использоваться террористы «тараны», которые совершают преступления с использованием грузового (легкового) автомобиля с взрывчатым веществом или без него. Основной способ совершения такого преступления – въезд грузового автомобиля на большой скорости в большую толпу людей без остановки скорости, подрыв легкового автомобиля. Цель такого преступления – причинить смерть, различного рода телесные повреждения большому количеству людей. Основное место такого преступления – места массового пребывания людей (праздничные мероприятия, шествия, массовые гуляния, митинги и т.п.), основное место совершения такого преступления - в период проведения массовых мероприятий.

Для предотвращения таких преступлений необходимо принятие соответствующих мер в местах массового скопления людей, в том числе:

- удаление с близлежащей территории к местам массового скопления людей грузовых (легковых) автомобилей;
- установка в непосредственной близости от мест проведения массовых мероприятий специальных дорожных знаков (въезд запрещен, движение запрещено,

движение грузовых автомобилей запрещено, опасность, контроль, ограничение максимальной скорости, остановка запрещена, стоянка запрещена, направление объезда и др.);

- установка надежного ограждения на проезжей части дороги к местам массового скопления людей.

Признаки подготовки к террористическим актам

Анализ материалов расследования совершенных на территории Российской Федерации акций террористического характера позволяет выделить наиболее характерные признаки их подготовки¹⁴. Во всех известных случаях места совершения диверсионно – террористических актов (далее – ДТА) предварительно изучались террористами и их пособниками.

Типичные признаки подготовки к проведению террористических актов:

- видео- и фотосъемка объекта;
- наблюдение (в т. ч. с применением технических средств - биноклей, телескопов);
- составление схем объекта и путей подхода к нему;
- попытка получения данных о системе охраны и обороны объекта;
- поиск возможности приобретения, закупка или наличие взрывчатых веществ (их компонентов), средств взрывания, которые могут использоваться при изготовлении самодельных взрывных устройств (СВУ), а также штатных боеприпасов, включая артиллерийские, и оружия;
- приобретение партий электронных часов различных систем, приемников (пейджеров) и малогабаритных радиостанций;
- приобретение автомобилей распространенных моделей отечественного производства (ВАЗ-2101, 2103, 2106), в первую очередь подержанных, без нотариального оформления на право пользования;
- уклонение от переоформления приобретенных автомобилей в установленном порядке через РЭО ГИБДД;
- пренебрежительное отношение к техническому состоянию, а особенно внешнему виду приобретаемого автомобиля;
- установка на автомобилях дублирующих, вспомогательных и временных систем, вызывающих сомнение в их необходимости (топливных, электрооборудования);
- сбор, закупка различных металлических предметов (гаек, болтов, частей шариковых и роликовых подшипников и т.п.);
- появление лиц, в поведении которых усматривается изучение обстановки, повышенный и при этом слабомотивированный интерес к определенным аспектам в деятельности объекта возможного проведения террористической акции;
- выведывание у окружающих сведений о режиме работы объекта, порядке доступа на него;
- проникновение в подвалы и на чердаки многоэтажных зданий лиц, не имеющих к ним какого-либо отношения;

¹⁴ Информация с официального сайта Федеральной службы безопасности. Рекомендации гражданам по действиям при угрозе совершения террористического акта от 15.06.2006

- оставление лицом или обнаружение в людных местах бесхозных пакетов, сумок, свертков;
- наличие на человеке спрятанных под одеждой предметов;
- высказывания намерений осуществить ДТА;
- попытки изменения внешности, в том числе с помощью грима, накладных усов, париков, повязок, частая, немотивированная смена верхней одежды, приобретение необходимых аксессуаров для изменения внешности;
- приобретение, наличие документов с разными установочными данными;
- предложение выполнить малозначимую работу за солидное вознаграждение: перегона машины, переноса пакета (мешка, свертка и т.д.), передача посылки, в том числе пассажирами железнодорожного или автомобильного транспорта.

Порядок действий (бездействие) в случае взятия граждан в заложники

Если Вы оказались в заложниках, знайте - Вы не одни. Помните о том, что опытные люди уже спешат к Вам на помощь. Настройте себя на долгое ожидание. Постарайтесь успокоиться, ждите освобождения. Специалистам требуется время, чтобы освободить Вас. Они не теряют ни минуты, но должны всё предусмотреть.

Человек становится жертвой с момента захвата, и, хотя это происходит в разных условиях, жертва всегда испытывает сильное психическое потрясение (шок). Оно обусловлено внезапным резким переходом от фазы спокойствия к фазе стресса. Люди реагируют на такой переход по-разному: одни оказываются парализованы страхом, другие пытаются дать отпор. Поэтому жизненно важно быстро справиться со своими эмоциями, чтобы вести себя рационально, увеличивая шанс своего спасения. Внешняя готовность к контакту с преступниками и обсуждению интересующих их вопросов должна сочетаться с главным правилом - помогать не преступникам, а себе. Ведь полученная ими от заложника информация в конечном счёте используется во вред ему самому, его близким, сослуживцам сотрудникам правоохранительных органов.

Чтобы сломить заложника психологически, преступники используют следующие меры давления:

- ограничивают подвижность, зрение, слух;
- плохо кормят, мучают голодом и жаждой, лишают сигарет;
- не разрешают пользоваться туалетом;
- создают невыносимые условия пребывания.

Если Вы оказались в заложниках не допускайте действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.

Не пытайтесь убежать, вырваться самостоятельно - террористы могут отреагировать агрессивно.

Постарайтесь не раздражать террористов, не кричите, не плачьте, не возмущайтесь. Не требуйте также немедленного освобождения.

Стойко и терпеливо переносите лишения и унижения, не смотрите в глаза преступникам, не ведите себя вызывающе. Не вступайте в споры с террористами.

При необходимости выполняйте требования преступников, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, старайтесь не допускать истерик и паники.

На совершение любых действий (сесть, встать, пить, сходить в туалет) спрашивайте разрешение.

Постарайтесь мысленно отвлечься от происходящего, вспоминайте содержание книг, художественных фильмов, мультфильмов, решайте в уме задачи.

Если верите в Бога – молитесь.

Старайтесь, насколько это возможно, соблюдать требования личной гигиены.

Делайте доступные в данных условиях физические упражнения. Как минимум, напрягайте и расслабляйте поочередно все мышцы тела, если нельзя выполнять обычный гимнастический комплекс. Подобные упражнения желательно повторять не менее трёх раз в день.

Важно следить за временем, тем более что похитители обычно отбирают часы, отказываются говорить, какой сейчас день и час, изолируют от внешнего мира. Отмечайте смену дня и ночи (по активности преступников, по звукам, режиму питания и т.д.).

Если у Вас не отобрали телефон или не обнаружили его, постарайтесь сообщить о преступлении в правоохранительные органы, родственникам, на работу, при этом постарайтесь обеспечить скрытность телефонного звонка, поставьте телефон на беззвучный режим, направляйте смс – сообщения.

Если Вы ранены, постарайтесь не двигаться, этим Вы сократите потерю крови.

Известны случаи, когда похищенным людям удавалось оставлять в местах остановок условные знаки, выбрасывать наружу записки, тем или иным способом отмечать место своего заточения. Однако совершать такие действия следует осторожно, так как в случае их обнаружения преступниками неизбежно последует суровое наказание.

Помните, если заложник проводит много времени с террористами, ему может показаться, что они вместе, а весь мир - против них. Это очень опасная ошибка.

Знайте, что в любой ситуации террорист - это преступник, а заложник - его жертва. У них не может быть общих целей.

Правила поведения заложников во время операции спецслужб по их освобождению (штурм)

Не всегда переговоры с террористами заканчиваются успешно. Иногда освобождение заложников требует проведения специальной операции (штурм)¹⁵.

Для бойцов специального назначения главное - жизнь заложников, а не их собственная жизнь. Они сделают всё возможное, чтобы освободить людей без потерь¹⁶.

¹⁵ Штурм – способ заблаговременно подготовленного и быстро осуществленного овладения объектом (крепостью, городом, укрепленной позицией и т.д.), занятым противником. В антитеррористической деятельности под штурмом понимают заблаговременно подготовленные и быстро осуществляемые сотрудниками специальных подразделений действия, направленные на захват удерживаемого террористами помещения, здания, сооружения, транспортного средства и нейтрализацию террористов

¹⁶ Наиболее известные силовые подразделения СССР, Российской Федерации по борьбе с терроризмом последних десятилетий: группы «Зенит», «Каскад», «Вымпел», «Альфа», «Гром»

После начала штурма постарайтесь держаться подальше от террористов. По возможности, спрячьтесь подальше от окон и дверных проёмов.

Займите положение лёжа на полу лицом вниз, закройте голову руками и не двигайтесь до окончания операции. Во время работы группы захвата нельзя бежать, подбегать к освободителям или стоять в то время, когда прозвучала команда всем лечь на пол. Помните, что террористы, как правило, не отличаются от Вас одеждой, а нервы у бойцов на пределе. Не вызывайте огонь на себя. Не пытайтесь разоружить преступников.

Внимательно слушайте и выполняйте все указания группы захвата, не проявляйте никакой инициативы.

При штурме могут использоваться свето - шумовые гранаты, при этом яркий свет бьёт в глаза, звук ударяет по ушам или чувствуется резкий запах дыма. В этом случае падайте на пол, закройте глаза (ни в коем случае не трите их), накройте голову руками и ждите, когда сотрудники специального назначения выведут Вас из здания.

Не покидайте то помещение (транспортное средство), где Вас держали в заложниках до наступления приказа со стороны спецслужб, не суетитесь, при освобождении выходите как можно скорее, не тратьте время для поиска вещей – помещение (транспортное средство) ещё может взорваться или загореться.

После освобождения не спешите сразу уйти домой. Сначала надо связаться с сотрудниками специальных служб и врачами. Врачи помогут Вам выйти из шока и, если необходимо, Вы получите необходимое лечение.

Получение информации об эвакуации

Сообщение об эвакуации может поступить не только в случае обнаружения взрывного устройства и ликвидации последствий террористического акта, но и при пожаре, стихийном бедствии.

Получив сообщение от представителей власти, правоохранительных органов о начале эвакуации, соблюдайте спокойствие и четко выполняйте их команды.

Если Вы находитесь в квартире, выполните следующие действия:

- возьмите личные документы, деньги, ценности;
- отключите электричество, воду и газ;
- окажите помощь в эвакуации пожилых и тяжело больных людей;
- обязательно закройте входную дверь на замок – это защитит квартиру от возможного проникновения мародеров.

Не допускайте паники, истерики, спешки. Помещение покидайте организованно. Возвращайтесь в покинутое помещение только после разрешения соответствующих лиц.

Обнаружение подозрительных предметов, которые могут оказаться взрывным устройством

В последнее время часто отмечаются случаи обнаружения гражданами подозрительных предметов, которые могут оказаться взрывными устройствами. Подобные предметы обнаруживают в транспорте, на лестничных площадках, около дверей квартир, в учреждениях и общественных местах. Как вести себя при их обнаружении? Какие действия предпринять?

Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются самые обычные бытовые предметы, например, сумки, пакеты, коробки, игрушки и т.п.

В случае если обнаруженный предмет не должен, по Вашему мнению, находиться в этом месте (нахождение предмета в данном месте нелогично, не вписывается в окружающую обстановку и т.п.), не оставляйте этот факт без внимания.

Если Вы обнаружили забытую или бесхозную вещь в общественном транспорте, опросите людей, находящихся рядом. Постарайтесь установить, чья она и кто ее мог оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке водителю (машинисту).

Если Вы обнаружили неизвестный предмет в подъезде своего дома, опросите соседей, возможно, он принадлежит им. Если владелец не установлен, немедленно сообщите о находке в ближайшее отделение полиции.

Если Вы обнаружили неизвестный предмет в учреждении, немедленно сообщите о находке администрации учреждения, в подразделение безопасности, охраны.

Во всех перечисленных случаях:

- не предпринимайте никакие действия, нарушающие состояние подозрительного предмета и других предметов, находящихся с ним в контакте, не трогайте, не передвигайте, не вскрывайте обнаруженный предмет;
- не оказывайте тепловое, звуковое, световое, механическое воздействие на опасный предмет;
- не допускайте заливание водой, засыпку грунтом, покрытие плотными тканями подозрительного предмета;
- не рекомендуется использовать мобильные телефоны и другие средства радиосвязи вблизи такого предмета;
- зафиксируйте время обнаружения предмета;
- постарайтесь сделать все возможное, чтобы люди отошли как можно дальше от находки;
- обязательно дождитесь прибытия оперативно-следственной группы (помните, что Вы являетесь очень важным очевидцем);
- не паникуйте, о возможной угрозе взрыва сообщите только тем, кому необходимо знать о случившемся.

Родители! Вы отвечаете за жизнь и здоровье Ваших детей. Разъясните детям, что любой предмет, найденный на улице или в подъезде, может представлять опасность.

Гражданам целесообразно обладать некоторыми сведениями об особенностях взрывных устройств.

Следует учитывать, что террористы в основном используют взрыватели, срабатывающие при электронном или электрическом инициировании. В конструкцию таких устройств входит источник питания, детонатор, катушки, рубильник, проводка и трансформаторы, а также вакуум - проводка или полупроводниковые механизмы. Это несет с собой еще одну проблему - сработать

такое устройство может не только от целенаправленного воздействия, но и под влиянием импульсов мобильного или сотового телефона.

Некоторые из данных аппаратов имеют небольшие размеры, что затрудняет их обнаружение. Взрывчатка может активироваться дистанционно, с фиксированным или нефиксированным временным интервалом, который может составлять от нескольких секунд до нескольких недель. В других случаях срабатывание взрывчатого устройства происходит при нарушении целостности контейнера или отдельных компонентов. Активировать электронную схему может любой раздражитель: свет, перепады температур, движение, прикосновение, звук, давление и многое другое.

Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. На наличие взрывного устройства, других опасных предметов могут указывать следующие признаки:

- присутствие проводов, небольших антенн, изолянты, шпагата, веревки, скотча в пакете, либо торчащие из пакета;
- шум из обнаруженных подозрительных предметов (пакетов, сумок и др.). Это может быть звук «тикающих» часов, щелчки и т.п.
- наличие на найденном подозрительном предмете элементов питания (батареек);
- растяжки из проволоки, веревок, шпагата, лески;
- необычное размещение предмета;
- наличие предмета, несвойственного для данной местности;
- специфический запах, несвойственный данной местности.

Взрывное устройство или предмет, радиус зоны действия:

1. Граната РГД-5¹⁷ - 25 м.;
2. Граната Ф-1¹⁸ - 280 м.;
3. Тротиловая шашка 200 г.¹⁹ - 45 м.;
4. Тротиловая шашка 400 г. - 55 м.;
5. Пивная банка 0,33 л. - 60 м.;
6. Мина - 50 - 85 м.;
7. Чемодан (кейс) - 230 м.;
8. Дорожный чемодан - 250 м.;
9. Автомобиль класса «Жигули» - 460 м.;
10. Автомобиль класса «Волга» - 580 м.;
11. Микроавтобус - 920 м.;
12. Грузовик-фургон - 1240 м.

¹⁷ РГД-5 (ручная граната дистанционная). Боевая граната окрашивается в оливково-сероватый цвет. Учебно-имитационная граната окрашивается в чёрный цвет. Масса гранаты с запалом 310 граммов. Заряд взрывчатого вещества — тротил массой 110 граммов. Дальность разлёта осколков — 25 метров

¹⁸ Ф-1 (ручная противопехотная оборонительная граната). Боевая граната окрашивается в оливково-сероватый цвет. Учебно-имитационная граната окрашивается в чёрный цвет. Общий вес 600 граммов. Вес взрывчатого вещества 60 граммов. Расчетный радиус поражения: осколками — до 30-40 м; количество осколков до 300 штук. Безопасное расстояние — 280 м.

Разрушительное действие взрывчатых веществ увеличивается при применении мощных взрывчатых веществ, а также при их использовании в помещении.

Обнаружение подозрительных предметов в почтовых отправлениях и анонимных материалах

Угрозы террористического характера могут поступать в письменной форме, как по почте, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записок, надписей, информации на электронных носителях и т.д.).

Все конверты с документами вскрывать только с левой или правой стороны. После получения документа, содержащего угрозы террористического характера, обращаться с ним максимально осторожно. Убрать его в чистый плотно закрывающийся полиэтиленовый пакет и поместить в отдельную жесткую папку.

Необходимо сохранить всё: сам документ с текстом угроз, любые вложения, конверт и упаковку. Как можно меньше оставлять на документе пальцевые отпечатки своих рук. Документ, содержащий угрозы террористического характера, не должен сшиваться, склеиваться, его запрещается мять, сгибать, на нем не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, делать пометки, писать резолюции и указания.

Не рекомендуется расширять круг лиц, ознакомившихся с содержанием документа.

Документ, содержащий угрозы террористического характера, направляется в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором указываются:

- конкретные угрозы и их количество;
- каким способом и на чем исполнен документ;
- количество листов, с каких слов начинается и какими заканчивается текст на каждой странице, наличие подписи;
- обстоятельства, связанные с распространением, обнаружением или получением документа.

Рекомендации при работе с почтовыми отправлениями

В последнее время отмечаются случаи обнаружения взрывных устройств в конвертах, пакетах, бандеролях, посылках, заражение биологической субстанцией или химическим веществом почтовых отправлений²⁰.

Основными признаками взрывного устройства в почтовом отправлении или подозрений на заражение биологической субстанцией или химическим веществом почтового отправления являются:

- кустарный (самодельный) способ изготовления упаковки почтового отправления (нестандартная коробка, пакет или конверт, непрофессиональный способ заклейки, использование бытовых липких или электроизоляционных лент, дополнительного клея);
- особо тщательная заделка письма, бандероли, посылки, в том числе скотчем;

²⁰ См. приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2014 № 234 «Об утверждении правил оказания услуг почтовой связи», в приложении № 1 приводятся параметры письменной корреспонденции при оказании универсальной услуги почтовой связи (вес, длина, высота, ширина)

- наличие подписей «лично в руки», «вскрыть только лично», «вручить лично», «секретно», «только Вам» и т.п.;
- отсутствие обратного адреса, фамилии, неразборчивое их написание, вымышленный адрес;
- толщина письма от 3-х мм и выше, при этом в конверте (пакете, бандероли) имеются отдельные утолщения;
- смещение центра тяжести письма к одной из его сторон;
- наличие в конверте перемещающихся предметов либо порошка;
- необычно тяжелый вес и неравномерное заполнение внутренней полости почтового отправления;
- разрывы упаковки и странные по своему назначению предметы (фольга, электрические коммутационные изделия и т.д.), выступающие в местах разрыва, а также наличие в разрывах частиц, напоминающих порох или иное взрывчатое вещество;
- наличие на конверте масляных пятен, проколов, металлических кнопок, полосок и т.д.;
- наличие необычного запаха (миндаля, жжёной пластмассы и др.);
- посторонний звук (характерный звук «тикания» часовых механизмов) в бандеролях и посылках.

Это позволяет предполагать наличие в отправлении взрывной начинки.

Поступление угрозы совершения террористического акта по телефону

В настоящее время телефон является основным каналом поступления информации о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже.

Как правило, фактор внезапности, паническое, а порой шоковое состояние, да и сама полученная информация приводят к тому, что человек оказывается не в состоянии правильно отреагировать на звонок, оценить реальность угрозы и получить максимум сведений из разговора. Для предотвращения преступлений и розыска преступников правоохранительным органам значительно помогут Ваши правильные действия.

Рекомендуется следующий порядок действий при поступлении угроз террористического характера, по телефону:

В течение всего разговора сохраняйте терпение, говорите спокойно и вежливо, не прерывайте абонента.

Постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге.

Постарайтесь записать телефонный разговор.

По ходу разговора обратите внимание на пол, возраст звонившего, особенности его речи, в том числе: особенности голоса (громкий, тихий, низкий, высокий); темпа речи (быстрый, медленный); произношения (отчётливое, искажённое, с заиканием, шепелявое, акцент, диалект); манеры речи (с издёвкой, развязная, нецензурные выражения).

Обязательно отметьте звуковой фон (шум машины, железнодорожного транспорта, звук аппаратуры, посторонний голос, шум леса и т.д.).

Обратите внимание на характер телефонного звонка (городской, междугородный).

Зафиксируйте время начала и конца разговора.

В ходе разговора постарайтесь получить ответы на следующие вопросы:

- куда, кому, по какому телефону звонит этот человек;
- какие конкретные требования он выдвигает;
- выдвигает требования лично, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц;
- на каких условиях они согласны отказаться от задуманного;
- как и когда с ними можно связаться;
- кому Вы можете или должны сообщить об этом звонке.

Постарайтесь по возможности добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени, которое необходимо для принятия Вами и Вашим руководством решений, совершения каких-либо действий или воздержания от таковых.

При использовании звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлеките носитель с записью разговора и примите меры к его сохранности. Обязательно установите на его место другой носитель с целью возможностей дальнейших записей при поступлении ещё подобных звонков. Обеспечьте своевременную передачу полученной информации в правоохранительные органы.

Порядок действий (бездействия) при совершении террористических актов

Террористические акты часто сопровождаются взрывами, последствиями которых бывают завалы и пожары. В таких ситуациях гражданам рекомендуется определённый порядок действий (бездействия).

Если в результате взрыва человек оказался под обломками, то главное для него - обуздать страх, не пасть духом. Важно в подобных случаях верить и надеяться, что помощь обязательно придет.

После взрыва необходимо следовать рекомендуемым правилам:

Убедитесь в том, что Вы не получили серьезных травм.

Старайтесь дышать глубоко, ровно, не торопитесь.

Закройте нос и рот носовым платком и одеждой, по возможности, намочите водой платки, одежду.

Приготовьтесь терпеть голод и жажду.

Успокойтесь и прежде чем предпринимать какие-либо действия, внимательно осмотритесь по сторонам, постарайтесь по возможности оказать первую помощь другим пострадавшим, помните о возможности новых взрывов, обвалов, разрушений.

По возможности укрепите отвисающие балки или потолок с помощью других предметов (доски, кирпич и т.п.) и дожидайтесь помощи.

Отодвиньте от себя острые предметы.

По возможности, спокойно покиньте опасное место, продвигаться следует осторожно, не трогать поврежденные конструкции, оголившиеся провода.

Ориентируйтесь по движению воздуха, поступающего снаружи.

Голосом и стуком привлекайте внимание людей к себе.

Стучать лучше всего по трубам, используя для этого периоды остановки в работе спасательного оборудования («минуты тишины»).

Если Вы находитесь глубоко от поверхности земли, перемещайте влево-вправо любой металлический предмет (кольцо, ключи и т. д.) для обнаружения Вас металлоискателем.

В разрушенном или поврежденном помещении из-за опасности взрыва скопившихся газов нельзя пользоваться открытым пламенем (спички, свечи, факел и т.д.).

Если Вы травмированы или оказались блокированы под завалом, не старайтесь самостоятельно выбраться.

Если у Вас есть мобильный телефон - позвоните спасателям по телефону «010», «112», сообщите своим родственникам, на работу, передайте им смс - сообщение.

Ни в коем случае не разжигайте огонь.

Если тяжелым предметом придавило ногу или руку - постарайтесь массировать ее для поддержания циркуляции крови.

При пожаре необходимо:

Пригнуться как можно ниже, стараясь выбраться из здания как можно быстрее.

Обмотать лицо влажными тряпками или одеждой, чтобы дышать через них.

Если в здании пожар, а перед Вами закрытая дверь, предварительно потрогайте ручку тыльной стороной ладони, если она не горячая, откройте дверь и проверьте, есть ли в соседнем помещении дым или огонь, после этого проходите. Если ручка двери или сама дверь горячая, - не открывайте ее.

Если Вы не можете выбраться из здания, необходимо подать сигнал спасателям, кричать при этом следует только в крайнем случае, т.к. Вы можете задохнуться от дыма, лучше всего размахивать из окна каким-либо предметом или одеждой.

Ранения и увечья - наиболее характерные негативные последствия террористического акта для оказавшихся в зоне его совершения граждан. Что необходимо знать гражданам, с тем, чтобы быть готовыми в случае необходимости оказать себе и окружающим первую медицинскую помощь?

В случае если Вы получили ранение, постарайтесь сами себе перевязать рану платком, полотенцем, шарфом, куском ткани. Остановите кровотечение прижатием вены к костному выступу или наложите давящую повязку, используя для этого ремень, платок, косынку, полосу прочной ткани. Окажите помощь тому, кто рядом с Вами, но в более тяжелом положении.

Раны бывают резаные, колотые, огнестрельные, ожоговые, укушенные. Как правило, при ранении отмечается кровотечение различной интенсивности. Поэтому, оказывая первую помощь, следует остановить кровотечение. При артериальном кровотечении кровь яркая, алая, выплескивается из артерии фонтаном. В случае сильного кровотечения на кисти или предплечье, необходимо максимально согнуть локтевой сустав. При кровотечении на стопе и голени - согнуть ногу в колене суставе. При артериальном кровотечении на бедре - наложить жгут (закрутку) на ногу ниже паха. На плече наложить жгут чуть ниже плечевого сустава. При венозном кровотечении кровь истекает равномерной струей темного или почти

черного цвета. Для остановки этого кровотечения приподнять конечность и наложить тугую повязку.

После остановки кровотечения края раны надо смазать раствором йода или зеленкой, прикрыть рану марлевой салфеткой или чистой тряпицей и наложить повязку бинтом, куском материи или поясом.

Боль при ранении может привести к шоковому состоянию пострадавшего.

В этом случае, помимо остановки кровотечения необходимо:

- положить или усадить пострадавшего так, чтобы его руки и ноги были несколько приподняты;
- использовать обезболивающие средства, закутать пострадавшего, чтобы обеспечить максимальное тепло.

При оказании первой помощи в случаях ранения категорически нельзя промывать рану, извлекать любые инородные тела, класть в рану вату, смоченную йодом.

В экстренных случаях можно просто взять кусок относительно чистой материи (носовой платок, кусок рубашки и г. д.), положить его в рану и крепко прижать рукой, держать так все время транспортировки в лечебное учреждение.

На небольшие ожоговые раны следует накладывать трехслойную повязку, если возможно, смоченную раствором фурацилина.

При ранении в голову пострадавшего укладывают горизонтально, обеспечивают покой. Надо учитывать, что ранению в голову обычно сопутствует сотрясение мозга. В случае получения ранения следует зажать рану стерильным тампоном, салфеткой или платком. При ранениях позвоночника пострадавшего необходимо обездвижить и уложить. После этого пострадавшего не следует трогать до прибытия медицинских работников. В случае остановки дыхания и сердца пострадавшему нужно произвести непрямой массаж сердца и искусственное дыхание. Самостоятельная транспортировка такого раненого не рекомендуется.

Чрезвычайно опасны ранения в шею. Они могут осложняться повреждением гортани и позвоночника, а также сонной артерии. В первом случае пострадавшего иммобилизуют, а во втором - незамедлительно производят остановку кровотечения. Смерть от кровопотери при ранении сонной артерии может наступить в течение 10-12 секунд. Поэтому артерию пережимают пальцами, а рану немедленно туго тампонируют стерильным бинтом. Транспортировка такого пострадавшего должна осуществляться как можно более осторожно.

При ранениях в грудь и живот для предотвращения попадания воздуха в плевральную и брюшную полости необходимо наложить на рану воздухо непроницаемую повязку - марлевую салфетку, обработанную борной мазью или вазелином, кусок полиэтилена. В крайнем случае, необходимо плотно зажать рану ладонью. Пострадавшего усадить в полу сидячее положение. Надо учитывать, что остановка кровотечения в подобных случаях затруднена.

Уровни террористической опасности

В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его

совершению могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности на территории и объектах²¹:

- а) повышенный («синий»);
- б) высокий («желтый»);
- в) критический («красный»).

В соответствии с установленным уровнем террористической опасности принимаются дополнительные меры по обеспечению безопасности.

Руководитель объекта либо лицо, его замещающее, в случае поступления информации об установлении уровня террористической опасности проверяет её достоверность и сообщает по телефону в соответствующий орган федеральной службы безопасности, где в зависимости от конкретных обстоятельств и категории объекта организуется проведение необходимых мероприятий на определенной местности, объекте.

Заключительные положения

Сейчас трудно найти человека, который бы не слышал о террористических организациях, террористических актах. Информацию по этой тематике можно найти в открытом доступе в сети Интернет, на официальных сайтах правоохранительных органов, судебных органов, почерпнуть из художественных фильмов, которые можно увидеть по телевизору чуть ли не каждый день. Получение информации из любых доступных источников, изучение необходимой литературы, просмотр художественных фильмов послужат задачам дальнейшего расширения кругозора граждан по данной тематике. Авторский коллектив будет благодарен за конструктивные пожелания и предложения, которые будут учтены в дальнейшей работе.

Рекомендуемый нормативный материал и литература:

- 1). Всеобщая декларация прав человека, . принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 г. Ратифицирована Российской Федерацией 5 мая 1998 г.
- 2). Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года. Ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 года с заявлением, сделанным при подписании.
- 3). Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников, Нью-Йорк, 17 декабря 1979 года. СССР присоединился к данному документу с оговоркой и заявлением (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 07.05.1987 № 6941- XI);
- 4). Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма, Нью-Йорк, 9 декабря 1999 года. Ратифицирована Федеральным Собранием (Федеральный закон от 10.07.2002 № 88-ФЗ).
- 5) Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, Организация Объединенных Наций, 15 декабря 1997 года. Россия подписала данный документ с

²¹ См. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851

- заявлением (Распоряжение Президента Российской Федерации от 11.01.1998 № 4-рп, ратифицировала с заявлением (Федеральный закон от 13.02.2001 № 19-ФЗ).
- 6). Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 декабря 2001 года, Шанхай, Россия является участницей этого документа. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
- 7). Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
- 8). Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
- 9). Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
- 10) Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности».
- 11). Уголовный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ).
- 12). Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ).
- 13). Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
- 14). Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».
- 15). Указ Президента от 15 февраля 2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризма».
- 16). Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».
- 17). Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности».
- 18). Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности».
- 19). Журнал «Российский следователь», № 12 - 2008, с. 25-28, статья С.Н. Фридинского «Религиозный экстремизм как идеология, используемая при совершении преступлений экстремистской направленности».
- 20). Журнал «Российский следователь», № 18 - 2009 г., статья И.А. Петина «Системный подход к обеспечению эффективности предупреждения экстремизма»
- 21). Журнал «Российский следователь», № 24 – 2010, с. 18 – 23, статья Н.В. Кузьминой «Установление мотивов при квалификации преступлений экстремистской направленности: проблемы практики применения».

- 22). Журнал «Предварительное следствие», выпуск 1 (27) 2015 года, с. 143-147, статья И.В. Паначева «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма».
- 23). Журнал «Законность», № 5-2016 г., с. 6 - 9, статья Е. Олейниковой «Противодействие экстремизму в сети Интернет».
- 24). Журнал «Законность», № 6 -2016 г., статья Д. Ережипалиева «Надзор за исполнением законов о профилактике экстремизма в молодежной среде».
- 25). Рекомендации гражданам по действиям при угрозе совершения террористического акта от 15.06.2006, официальный сайт Федеральной Службы Безопасности Российской Федерации.